

洛浦县国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

洛浦县“十一五”规划编制小组

二〇〇六年一月

目 录

第一章 “十五”经济和社会发展回顾	1
一、经济总量持续增长，综合实力不断增强	2
二、农业供给能力大幅提高，农村经济全面发展	2
三、国有企业制度改革初见成效，工业经济实力显著增强	2
四、城乡经济活跃，非公有制经济快速发展	3
五、基础设施建设加快，生产生活条件明显改善	3
六、城乡人民生活水平不断提高，各项社会事业全面发展	4
第二章 指导思想与总体思路	5
一、指导思想	5
二、总体思路	6
第三章 发展目标	6
一、经济发展指标	7
二、社会发展指标	7
第四章 产业发展战略任务	10
一、挖掘潜力、调整结构，提高农业综合生产能力	10
二、实施优势资源转换战略，大力推进新型工业化进程	10
三、以旅游业为平台，促进第三产业发展	12
第五章 战略布局	14
一、第一产业	14
二、工业	15
三、第三产业	15
第六章 支撑项目	15
第七章 保障措施	16
一、抢抓机遇，自主创新	16
二、加强人才队伍建设，提高全民整体素质	16
三、高度重视“三农”问题，努力建设社会主义新农村	17
四、加大招商引资力度，进一步扩大对外开放	18
五、扭住重点，逐个突破，确保支撑项目建设	18
六、完善社会保障体系	19
七、略	19
八、关注环保，实现可持续发展	19

洛浦县国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

“十一五”规划是党的十六大提出全面建设小康社会目标和科学发展观后的第一个五年规划。“十一五”（2006年至2010年）也是洛浦县进一步夯实发展基础、全面建设小康社会的重要时期。因此，做好“十一五”规划对洛浦县经济社会发展意义重大，影响深远。

洛浦县“十一五”经济社会发展规划的编制，是根据党的十六届五中全会和自治区党委六届十次全委（扩大）会议精神，在县委、县人民政府直接领导下，依据和田地区“十一五”规划和“和墨洛”经济区开发建设规划，结合洛浦县现有资源条件、生产力发展水平、产业结构状况及发展潜力，以科学发展观作为行动的指导原则，立足洛浦县社会经济比较优势和制约经济发展的主要因素，提出调整产业结构和重点建设项目的设想。

规划以富民、强区、固边战略目标为宗旨，坚持城乡统筹发展的方略，强化农业基础地位，稳定、完善和加强落实各项三农政策，以加强农业综合生产能力建设，调整农业产业结构和种植结构为重点；以西部大开发和新型工业化建设为契机，大力发展二、三产业；促进洛浦县的经济全面、快速、协调发展，逐步实现经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的局面。

第一章 “十五”经济和社会发展回顾

“十五”期间，在县委、县人民政府的正确领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，正确处理改革、发展的关系，

与时俱进，开拓创新。全县各族人民团结奋进、不断进取，全面完成“十五”计划任务，经济持续增长，各项社会事业全面推进。

一、经济总量持续增长，综合实力不断增强

2005年，全县生产总值（GDP）比2000年增长48.08%（可比价，下同），年均增长8.17%。其中第一产业年均增长4.6%；第二产业为年均增长13.5%；第三产业年均增长10.7%。

财政收入比2000年增长57.13%，年均增长9.46%。

在经济总量持续增长的同时，产业结构不断优化，一、二、三产业结构由2000年的52：15：33调整为2005年的45：20：35。

二、农业供给能力大幅提高，农村经济全面发展

“十五”期间县委、县人民政府始终把加强农业基础设施建设放在发展国民经济的首位，提出了“稳粮、调棉、上草、增畜、扩园、大力发展家庭手工业”的农业和农村经济的发展思路，并予以积极落实。

通过“十五”的发展，农业生产持续稳定增长，农业综合生产能力不断提高。2005年农业总产值，比2000年增长23.85%，年均增长4.37%；粮食总产量较2000年增长10.76%，年均增长2.16%；年末牲畜存栏数（预计）达54.50万头（只）；林果业迅猛发展，人工造林16.21万亩，林果业面积达到24万亩，其中精品林果面积达2.86万亩；红柳大芸面积1.04万亩。

三、国有企业制度改革初见成效，工业经济实力显著增强

“十五”期间，按照“重点突破，整体推进”的改制原则，对全县24家国有企业中的22家实行了不同形式的改制，为企业发展创造了良好的环境，工业保持了持续增长的态势。

2005年工业总产值比2000年增长41.25%，年均增长7.05%。

四、城乡经济活跃，非公有制经济快速发展

“十五”期末全县个体工商从业人员 6651 人；私营企业达到 53 家，从业人员 1742 人，注册资金 7103.6 万元。非公有制经济已成为经济发展新的增长点。

五、基础设施建设加快，生产生活条件明显改善

“十五”期间，在国家的和自治区及以财政厅牵头的对口扶贫单位的大力支持下，加大了基础设施建设，改善了农业、水利、城市、交通运输和通讯条件。

农业基础设施建设力度加大。以水利工程为主的农业基础设施建设明显加强，农村的生产、生活条件得以较大改善。五年来，实施水利重点项目 13 个，总投资 8313 万元，修建防渗干渠 72.46 公里，支渠 85.96 公里，斗渠 153.15 公里，配套建筑物 755 座，疏通排碱渠 419.97 公里，新建水厂 23 座，改建水厂 13 座，铺设管道 1627.91 公里，使农村的生产、生活条件得以改善，农业生产持续稳定增长，农业综合生产能力得以不断提高。

城市面貌焕然一新。“十五”期间是洛浦县城市建设投资最多，城市面貌和居民生活条件改善较快的时期。5 年来先后完成了农贸市场初建工程和商贸中心建设工程；多功能广场、315 国道边的文化广场和露天电影院建设工程；山普路、英巴扎路、多鲁路、安江巴格路等道路改扩建工程，县城二环路—博斯坎西路道路改扩建工程，使城市道路达到 29 公里，其中城市标准道路 17.5 公里，人行道彩砖硬化面积 5 万平方米；供水管网总长为 79 公里，供水普及率 93%；铺设排水管网 15 公里、检查井 273 座、暗渠 1137 米、清水池 2 座、氧化塘 3 座，排水入网率达 60%；供热能力达 36 吨，完成供热管网铺设 9 公里，实现供热面积 21 万平方米；城市绿地面积达 23 公顷，绿地覆盖率 33%，人均绿化面积 10 平方米。并连续三届获得自治区“天

山杯优秀县城”称号。

县乡道路交通条件进一步改善。以通达工程为主的农村道路建设和 315 国道的改扩建工程，极大地改善了全县的交通条件。“十五”期间，共维修县乡道路 32 公里，改建农村公路 115 公里，新建 22 公里，改扩建 315 国道洛浦——和田公路 23 公里。

邮电通信能力实现质的飞跃。“十五”期间，邮电通讯事业发展迅猛，为信息交流提供了更加方便快捷的途径。建成了包括光纤、数字微波、程控交换、数据通信等各种先进通信手段以及覆盖全县通达乡村的公用基础电信网络，全县 10 个乡镇全部通电话。

六、城乡人民生活水平不断提高，各项社会事业全面发展

在国民经济持续增长的同时，城乡居民生活质量进一步改善。2005 年农村居民人均纯收入比 2000 年增长 65%，年均增长 13%。

九年义务教育普及成效显著。2005 年小学学龄儿童入学率达到 99.5%，中学入学率达到 97%；学校基础设施条件进一步改善。与此同时，加大了对幼儿教育、职业教育的投入，办学条件与办学能力不断增强，教学水平不断提高。

文化、卫生、体育事业取得新成就。村村通广播电视工程基本完成；全县推广安装使用了自动定频收扩机，形成了县乡村三级广播网络。医疗保险体制改革和医疗卫生体制改革取得较大进展，农村合作医疗试点工作全面启动；建成 3072 平方米的县医院门诊楼和基本完成恰尔巴格乡、杭桂乡、多鲁乡卫生院改建；全县有医疗预防保健机构 14 所；在地方病防治、传染病预防、妇幼保健、县乡村三级医疗预防保健网建设等方面都有一定程度的改善。群众性体育活动蓬勃开展，在全地区第三届农民运动会上，取得了总成绩第四名，摔跤等几个单项获得第一名的好成绩。

“十五”期间，我县被国务院授予“民族团结进步模范集体”、被自治区授予“自治区级文明县城”的称号。

“十五”期间，洛浦县社会经济取得较快的发展，但要在“十一五”实现跨越式发展的总体目标，还面临着诸多挑战。经济基础薄弱，资金、人才、科技、劳动者素质等仍是制约社会经济进一步发展的主要因素，优势资源转换战略和经济发展缺乏有效支撑；城乡二元结构矛盾突出，随着资源开发，新型工业化建设，生态环境压力严峻，建设社会主义新农村任务仍然繁重；反分裂斗争尖锐复杂，维护社会政治稳定的任务艰巨。面对机遇和挑战，必须增加增强责任感和紧迫感，审时度势，抓住机遇，采取有力措施，保障“十一五”规划目标和任务的顺利完成。

第二章 指导思想与总体思路

一、指导思想

高举邓小平理论的伟大旗帜，以“三个代表”重要思想为指针，全面贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神，坚持以人为本，以社会稳定为保障，以有效保护生态环境和合理利用资源为原则，牢固树立和落实全面、协调、可持续发展的科学发展观，以发展为主题，结构调整为主线，坚持“开拓市场，自我创新，城乡和谐，重在效益”的工作思路，以建设社会主义新农村为目标，以完善城市功能、加快新型工业化建设为突破口，以改善投资环境扩大开放和科技进步为动力，以增加城乡居民收入为落脚点，统筹城乡发展，大力推进“物质文明、政治文明、精神文明、和谐社会”四位一体建设，实现经济

社会整体进步和跨越式发展，加快推进社会主义和谐社会建设，实现富民、强县、固边的战略目标。

二、总体思路

紧密围绕地区总体战略布局，根据洛浦县经济社会发展的基础条件和资源优势，把突出开发重点与促进全面发展结合起来。“十一五”期间，洛浦县经济社会发展遵循的总体思路是：**建设六大农业产业基地，构建一个工业园区，培育五大支柱产业，正确处理六大关系。**具体为：

建设六大农业产业基地：精品林果基地、设施农业基地、红柳大芸基地、高密度棉花基地、商品牛和商品驴生产基地。

构建一个工业园区：北京工业园区；

培育五大支柱产业：建材业、维吾尔药业、特色农副产品加工业、民族传统手工业和旅游业。

正确处理六大关系：发展与改革的关系、物质文明建设与精神文明建设的关系、城镇建设与农村发展的关系、经济增长与社会事业发展的关系、城乡居民收入增长与生活质量提高的关系和开发建设与生态环境保护间的关系。

第三章 发展目标

按照“农业立县、工商富县、开放活县、科教兴县、依法治县”的总体方针，以发展为要务，在确保粮食安全的前提下，确保地区“六个 30 万”工程顺利实现；按照国家、自治区与和田地区提出的新型工业化的要求，加大招商引资力度，加快工业园区建设，以林果加工工业、民族手工业（地毯、艾得莱斯绸）、维药、建材等特色产业为

重点，推进工业化进程。在“十一五”期间，国内生产总值增长速度力争高于地区平均水平，扩张县域经济总量，实现县域经济跨越式发展。

在综合经济实力进一步增强的同时，着力推进各项社会事业的全面发展。社会保障制度逐步完善，城乡居民收入稳定增长，生活质量明显提高；科技、教育、卫生事业发展步伐加快，精神文明和民主法制建设取得新的成就，社会和谐进步，开创洛浦县经济社会发展的新局面。

一、经济发展指标

1、生产总值（GDP）

2010年生产总值较“十五”末年均增速 12.44%。

2、工农业总产值

2010年工农业总产值较“十五”末年均增速达到 11.11%。

3、全社会固定资产投资

2010年固定资产投资比“十五”末年均增速 6.4%。

4、地方财政一般预算收入

2010年地方财政一般预算收入比“十五”末年均增速 12.0%。

5、略

6、略

社会消费品零售总额达到 1.25 亿元。

二、社会发展指标

1、教育事业

重点加强农村基础教育，积极普及高中教育；加强职业教育培训，紧密联系农村教育的实际，体现特点、特色，突出实践；大力开展各种职业实用技术培训，开办特色职业班，努力提高全民素质。大力发展多层次、多形式、多种所有制的办学方式，不断改善办学条件。

“十一五”期间重点完成民汉合校中学新建项目和职业技术学校改扩建项目。

2、文化体育事业

加快文化、体育公共设施建设，大力开展各种文化、体育活动，努力提高人民群众的文化素质和身体素质。加强文化市场管理和文物的保护，将全县各族人民的文化生活和全民健身提高到一个新水平。

“十一五”期间重点完成县青少年活动中心建设工程、乡镇文化站和村级文化室建设等新建项目。

3、卫生事业

深化卫生体制改革，建立具有较高专业素质的卫生队伍和精干高效的卫生管理体制；合理配置和优化卫生资源，健全县、乡、村三级卫生网络，实现人人享有初级卫生保健，人民健康素质明显提高的目标；完善城乡卫生服务、医疗保障体系；建立和完善农村卫生服务体系和农村合作医疗制度；坚持“预防为主”的工作方针，重点控制严重危害人民身体健康的传染病、地方病、职业病和寄生虫病等重大疾病。建立健全县、乡两级疫情直报网络；提高处理各类重大疫情和公共卫生突发事件的能力。

“十一五”期间重点完成县人民医院病房楼、县维吾尔医院病房楼、县人民医院急救中心楼、县妇幼保健站（院）病房楼、10所乡镇卫生院的新（扩）建工程，农村卫生人员培训楼、社区卫生服务中心业务楼、县医疗卫生单位污水处理设施和农村农户改厕等工程建设。

4、城镇化建设

以小康示范乡建设为机遇，加快小城镇建设步伐，依托“和墨洛”经济区，大力发展县城和有区位优势、交通优势、资源特色优势的重点乡镇。以城镇产业的聚集和辐射功能建设为主，促进生产要素向强镇集聚，提高农村城镇化水平，加快区域经济的发展。

在“十一五”期间，加快多鲁乡小康示范乡建设，完善洛浦镇和玉龙喀什镇的基础设施建设，依托阿一和公路加快布亚乡小城镇建设；完成杭桂乡、恰尔巴格乡、山普鲁乡三个乡小城镇建设的前期准备工作。

5、基础设施建设

坚持全面规划、统筹兼顾、突出重点、分步实施的原则，加强基础设施建设。

以农村人畜饮水安全、沟渠岁修、水毁修复、除险加固工程建设为重点，进一步加强水资源优化配置和水土保持生态建设，增加蓄水能力，做好中小河流清淤疏浚工作，提高河道引排能力，夯实农田水利基础设施。

坚持农民增收、结构调整、产业培育、设施配套，围绕产业培植抓配套，加大“六个30万”工程及设施配套建设。

“十一五”期间，抓好国家村村通计划的实施，完善城乡交通网络，修建276公里农村道路。

6、生态建设和环境保护

以增资源、增效益、优化环境为目标，“十一五”期间全力构建两大体系，抓好三大生态工程，发展四大商品林基地。具体是：着力构建防护林和经济林协调发展的两大体系；重点建设“三北”四期、天然林保护和大型生态防护林工程三大生态工程；建成优质核桃、优质杏、优质红枣和玫瑰花四大商品林果基地。

强化管理，预防为主，积极推行清洁生产、无污染生产，严格控制有污染项目的进入。加大环境保护执法力度，坚持和完善重大建设项目环境影响评价制度；大力推广生产、生活用天然气，减少区内大气污染，建设高标准无烟区，加快城市集中供热步伐。

7、社会保障体系

落实相关政策，完善城镇医疗保险、城镇失业保险、城镇养老统

筹保险和城镇最低生活保障制度，城镇社会保险综合参保率达到94%。

第四章 产业发展战略任务

根据洛浦县“十一五”社会经济发展总体思路和战略目标，结合基础条件和发展潜力，各产业发展战略任务规划如下：

一、挖掘潜力、调整结构，提高农业综合生产能力

以农业增效、农民增收为目标，立足现有资源，内涵挖潜，在保障区域粮食安全的前提下，大力推进“六个30万”工程建设，初步构建现代农业的发展格局。优化农村经济产业结构，促进农业产业化年的发展，全面推动社会主义新农村建设。

积极推进小康示范乡、示范村建设，实施以工促农、以城带乡、城乡联动的发展方略；大力推进产业带建设进程，建成以315国道沿线的洛浦镇、恰尔巴格乡、布亚乡、玉龙喀什镇为基础的经济带，以“阿和公路”为主的沙漠旅游产业带。

二、实施优势资源转换战略，大力推进新型工业化进程

全面贯彻落实自治区、地区关于加快推进新型工业化建设工作会议精神，实现县域经济跨越式发展，推进“和墨洛”经济一体化战略的实施。以招商引资为动力，以现有优势企业为依托，加快发展建材工业、维吾尔药业、特色农副产品加工业、民族传统手工业等重点产业，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分利用的新型工业化道路。

1、大力推进工业园区建设

以自治区、地区加快推进新型工业化建设出台的各项优惠政策和北京对口支援为契机，结合“和墨洛”经济一体化的发展战略，启动

园区建设，将 315 国道北京工业园区建成全地区投资环境最好、吸引投资最多、科技含量最高、发展速度最快的工业园区。

按照重点突破、分步实施的思路，力争 2006 年上半年进入组织实施阶段，到 2010 年初步实现园区的新型工业化架构，形成示范与带动效应；至 2015 年基本达到预定目标，全面发挥洛浦县新型工业园区的经济与社会效应，成为带动洛浦县经济快速发展的重要增长极。

2、突出发展重点，培育四大产业

——建材业。以提升慕士塔格水泥有限责任公司产品竞争力为目标，加强对水泥和建材产业生产的扶持、协调和服务，做大做强“洛浦建材”品牌，2010 年形成年产 60 万吨能力。围绕建材产业提质增效和新型建材开发，挖掘相关配套产业，延伸建材产品产业链，不断扩大产业规模，成为地区建材企业的龙头。

——维吾尔药业。以维吾尔药厂为龙头，重点发展以传统维吾尔药物为主的现代生物制药产业，把洛浦县建成自治区级维吾尔药业生产基地。在维吾尔药厂完成 GMP 技术改造并通过认证的基础上，加大新品种开发力度，加强研发和技术改造，创建知名品牌，使之迅速成为支柱产业。

——特色农副产品加工业。以“六个 30 万”工程建设为基础，以玉龙喀什河东岸工业园区建设为平台，大力发展优质绿色蔬菜加工业和地方特色农畜产品加工业。加大对杏、核桃、红枣、桑椹、玫瑰花等特色资源的开发力度，打造林果系列保健品牌。

——民族传统手工业。充分利用洛浦县地毯、丝绸、玉石等传统民族手工业的深厚历史文化积淀和知名度，以旅游业的发展为依托，加速传统民族手工业与旅游产品开发的结合，开发一批具有民族特色的传统手工业旅游产品。加大扶持力度，使之规模化、产业化，成为

创收创汇的一大产业。

3、保持增长态势，抓好重点项目建设

加强重点工业项目建设，包括：（1）杏、核桃、红枣加工项目；（2）天然气入户项目；（3）玫瑰精油提炼项目；（4）绿色食品、蔬菜加工储运项目；（5）粮食转换、饲料加工项目；（6）畜产品加工项目；（7）地毯、丝绸开发加工项目。

同时，大力扶持慕士塔格水泥有限责任公司实施 60 万吨水泥生产线技改项目和维吾尔药厂开发建设项目。确保重点项目成熟一个，开工一个。

三、以旅游业为平台，促进第三产业发展

第三产业将以旅游业的开发建设为平台，通过培育旅游产业和加快社会服务业发展，建立以经营性行业为主体的第三产业发展格局。至 2010 年，初步构建起具有当地特色、以沙漠探险、民族手工业旅游产品、文化古遗址参观、民族风情浏览为主的开放式旅游产业体系，建立起以农业生产和农业产业化开发为主要内容的农业综合服务体系，全面带动交通、邮电通讯、批零贸易与餐饮以及金融保险等社会服务行业的大发展。

1、旅游业发展

充分利用和挖掘现有的旅游资源，启动以“沙漠寻古”为品牌的沙漠探险、文化古遗参观、传统民族手工业、风味小吃、民族风情游览的旅游产业。本着连点为线、扩线成面的旅游业发展道路，以艾得莱斯绸古作坊、热瓦克佛寺、阿克苏皮尔古城遗址、玉龙湾景区等特色旅游资源为突破口，以体现地方特色、民族风情特色为重点，以配套设施建设为保证，以旅游产业和相关产业共同发展、共同繁荣为目标，走集观赏、休闲、娱乐、餐饮、购物为一体的发展道路。在巩固已有旅游人数的基础上，逐步扩大国内旅游与入境旅游的规模，同

时为本地与周边县市的群众提供一个休闲、渡假、娱乐的环境，推动地方旅游市场的发展。鼓励各方资本积极参与相关旅游产品及旅游商品的投资与开发，最大限度地发挥旅游产业的乘数效应，实现旅游产业链的延伸，加快旅游产业的深层次发展。

基于洛浦县旅游资源的特色和潜力，加大旅游产品、旅游商品开发的广度和深度。到 2010 年，开发、研制出能满足不同旅游消费群体需求的手工业制品、特色干鲜果品和民族风味食品，如：艾得莱斯绸、地毯、维吾尔族小花帽、小刀、玉石、核桃、洛浦县峻枣及枣制品、特色和田羊烤羊肉、烤包子等。开发过程中要注重专有性、针对性、地域性、民族性；形式要多样化，设计要精美化；要有创品牌、创名牌的意识；要体现民族和地方的特色，在产品质量和包装上要有质的突破。

综合考虑洛浦县的旅游资源类型特点、分布格局、交通及经济社会基础等基本因素，通过景点建设以点连线，到 2010 年逐步形成两条特色旅游主线路，即：

西线一日游：和田市→民族特色小吃街（吃早饭）→手工地毯厂（东方神毯）→艾德莱丝手工绸厂（购艾德莱丝系列旅游纪念品）→热瓦克佛塔寺（自带食品野炊）→原路返回（晚和田食宿）；

北线一日游：洛浦县城→葡萄王树→阿斯皮力古城→玉龙湾（吃午饭、做沙疗、观看民俗风情、民族歌舞）→喀拉快力水库→山普鲁古墓群→和田羊脂玉市场（观光、采玉）→返回县城（晚洛浦食宿）。

2、农产品流通服务设施建设

完成洛浦县农贸市场基础设施建设和进行相应检测配套设备，到 2010 年，将其建设成为集购买、销售、仓储、货运、网络等功能于一体的标准化农产品批发市场，逐步形成区域化、产业化、规模化的商品流通基地。

重点做好农产品的储藏、加工、运输、配送工作。建立市场信息采集、发布系统和检测体系，逐步推行统一结算方式和配套的金融保险服务。

第五章 战略布局

根据总体思路和产业发展战略任务，结合洛浦县目前的产业布局以及发展潜力，合理布局，重点发展，逐步形成产业布局合理、优势资源得以充分发挥的产业格局。

一、第一产业

围绕地区“六个 30 万”的总体目标，结合洛浦县“六大产业”调整区域布局，依靠科技创新，发展绿色、有机、精准农业，加快形成区域化布局、专业化生产、产业化经营、有机环保精准的现代农业生产格局。

1、精品林果

2010 年精品林果总面积达到 3.3 万亩，其中核桃 2.05 万亩，杏 0.08 万亩，红枣 1.00 万亩，石榴 0.17 万亩。

2、设施大棚

2010 年，累计完成温室大棚 37887 座。其中吉亚乡 2898 座，玉龙喀什镇 3811 座，布亚乡 4056 座，纳瓦乡 1488 座，山普鲁乡 3853 座，恰尔巴格乡 5614 座，杭桂乡 5711 座，多鲁乡 4793 座，洛浦镇 4748 座，拜什托格拉克乡 915 座。

3、高密度棉花

2010 年高密度棉花种植面积稳定在 83592 亩。

4、商品牛

2010 年，牛存栏总数达到 8.23 万头，适龄母牛 6.31 万头，商品牛 2.52 万头。

5、商品驴

2010年，驴存栏总数达到8.88万头，适龄母驴5.01万头，商品驴1.63万头。

6、红柳大芸

2010年完成红柳大芸面积3.0万亩。

二、工业

结合洛浦县目前的工业发展格局和产业发展规划，工业布局主要集中在一个经济带和北京工业园区。

一个经济带是指315国道沿线经济带。包括吉亚乡、玉龙喀什镇、布亚乡、恰尔巴格乡、洛浦镇等乡镇。要抓住机遇，结合自身优势，统筹规划，合理布局，突出特色产业，形成集聚洛浦资源优势 and 特色的“国道经济带”。吉亚乡以发展艾德莱斯绸深加工为主，玉龙喀什镇发展玫瑰花加工产业。

北京工业园区重点发展符合环保要求的环保型工业，包括水泥、砖、石材、石油天然气下游产品开发等。

三、第三产业

第三产业的发展将以经营性行业的发展为主，主要包括旅游业和商品流通业。

根据旅游业的定位和旅游资源的分布，旅游业发展重点为吉亚乡、多鲁乡、玉龙喀什镇、杭桂乡及山普鲁乡。

商品流通业以县城经济为主，同时发展目前已经形成的各乡镇的商品流通网络。

第六章 支撑项目

根据洛浦县社会经济发展需求，“十一五”重点项目领域和投资方向在：农业和农村建设、主导产业培育、社会事业、生态环境保护、基础设施建设等领域，即：围绕“六个

30万”的农业产业化建设项目，大力发展县域特色经济，积极培育新的经济增长点和主导产业的关键项目，加强基础教育、公共卫生等维护社会稳定的系统建设项目，以及合理利用资源、保护与遏制生态环境恶化的重点工程建设项目等。

第七章 保障措施

一、抢抓机遇，自主创新

“十一五”期间，要实现洛浦县社会经济跨越式发展，保证较全地区高2-3个百分点以上的增长速度，必须进一步改革开放、解放思想，抢抓机遇、开拓进取。

“十一五”是全国、自治区及地区经济结构和产业结构调整期，抓住有利时机，运用先进技术和高技术改造、提升传统产业，有重点地推进高新技术产业的发展，培育新的经济增长点。

继续发扬艰苦创业吃苦耐劳的精神，保持坚韧不拔、百折不回的勇气，大胆闯、大胆试，实实在在地干，默默无闻地奉献。

二、加强人才队伍建设，提高全民整体素质

人才是经济发展的根本，也是实施经济发展战略的关键。各级干部要认真学习“三个代表”重要思想，学习经济和有关科学文化知识，提高驾驭市场经济和明辨是非的能力，切实加强领导班子和干部队伍的思想作风。

着眼于开发现有农业人力资源，提高农民整体素质特别是把农村科技示范户、专业大户作为农民技术培训的重点，把农民技术教育作为实现农业现代化的重要职责来抓，加快先进实用技术的推广。

着重加强实用性和规范化的技术培训，强化劳动技能，以适应社会主义新农村和新型工业化建设的需要。

立足现有技术人才，加快知识更新，提高技术推广、技术服务的

质量和水平。采取更加灵活的政策、形式和方法，吸引各类专业技术人才。营造“吸引人才，培养人才，合理使用人才”的氛围，使人才脱颖而出，人才请得来，留得住，干得好。

三、高度重视“三农”问题，努力建设社会主义新农村

全面落实党和国家在农村的各项方针政策，巩固和加强农业的基础地位，始终把解决好“三农”问题作为统筹城乡发展、全面建设小康社会的重中之重，切实做到生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主，协调推进物质文明、政治文明、精神文明建设，建设富裕、民主、文明的社会主义新农村。

——围绕“六个30万”战略，注重产业结构和区域布局优化，通过高产高效、优质特色、规模经营，促进农业生产的持续、快速发展，提高农业生产效益；

——贯彻“划分区域，分类扶持，整村推进，巩固提高，完善机制”的扶贫工作方针，认真实施扶贫工作重点村整体推进，着力改善农民生产生活条件，不断增强自我发展的意识和能力；

——大力改善农民居住条件，结合小城镇规划、小康示范乡、小康示范村建设和乡村道路村村通建设，科学合理规划，加快抗震安居工程的实施；

——以改善人居环境为切入点，从硬化、绿化、净化、美化入手，结合乡村道路、改水、供电等基础设施建设，实施农村庭院改造、村容村貌综合整治，实现农村人居环境的整洁、卫生；

——巩固农村税费改革成果，做好村务公开和民主管理，加强村级组织和阵地建设，发展壮大农村集体经济，增强村级集体经济组织的服务功能；

——加强村级精神文明建设，宣传普及公民道德规范，树立科学文明新风尚；

——进一步加强社会治安综合治理和“村规民约”的实施，降低

社会犯罪率，提高群众的社会安全感。加强农村文化阵地建设，提高思想道德素质，营造有利于人的全面发展的社会氛围。

四、加大招商引资力度，进一步扩大对外开放

“把握机遇，迎接挑战，招商引资，促进发展”，努力构筑全方位、多层次、宽领域的对内对外开放新格局。强化思想意识创新，树立“洛浦之外均为外，公有制经济之外均为外，公务员之外均为外”全方位开放的思路。

加强与规范政务中心管理工作，实行“一站式服务”、“一票到底”，营造良好的安全环境、效率环境、效益环境、服务环境和生活环境。完善“条块结合，以块为主，综合协调，整体联动”的管理体制。

实施“全员招商”战略，建立一支强有力的专业招商队伍，精选人员，实现招商硬件的现代化；强化招商手段，构筑招商引资中介网络；作好“以商引商”、“以大引大”、“以外引外”的“借船出海”的文章，“引进一个项目，跟进一个领导”，实现招商引资的大突破。

认真贯彻落实中共中央办公厅 15 号文件，利用北京怀柔区农产品批发市场无偿提供给我县 300 平方米展厅的平台，探索行之有效的运作方式，发挥其宣传、展示效应。

五、扭住重点，逐个突破，确保支撑项目建设

项目建设是实现“十一五”规划目标的基础和保障。因此，必须认清形势，提高认识，牢固树立抓项目就是促发展的思想，切实增强加快重点项目建设对实现“十一五”目标、任务的紧迫感；必须加强领导、明确目标、突出重点，集中精力建设好对全县经济社会发展具有重大牵动和基础性作用的重点项目。

加强重大项目的布局规划和宏观指导，发挥洛浦县产业和资源优势，充分调动民营和外部资本投资的积极性，放宽政策，激活民间资本投向经济发展的重点项目。

六、完善社会保障体系

“十一五”期间要按照健全制度、规范运行、逐级负责的原则，继续加强“两个确保”、和“三条保障线”的衔接。切实采取措施，确保企、事业单位退休职工能够及时足额领取养老金，下岗失业人员按时领取生活保障金，城镇低收入人员及时领取最低生活保障金。积极完善基本医疗保险、失业保险等制度。

七、略

八、关注环保，实现可持续发展

坚持保护优先、开发有序，以控制不合理的资源开发活动为重点，强化对水、土地、草场、森林等自然资源的生态保护。

封育退化、沙化草场，建立生态型草原畜牧业发展模式；合理利用水资源，建立节约型农业发展模式。遏制部分地区生态恶化和环境污染的现象，重点地区和流域的环境质量得到改善，减少生态灾难的发生，实现可持续发展。

